



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TÉCNICO DE HACIENDA
PROMOCIÓN INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso **A y R**
IDIOMA FRANCÉS

Insértez les mots qui correspondent, de entre ceux qui sont fournis dans la liste suivante, dans les trous qui apparaissent dans le texte qui figure ci-dessous. Tenez compte que le nombre de mots est supérieur à celui des trous :

citoyens
cohérente
confiance
coopération
craint
d'affaires
directrices
dissuasif
domaines
fondements
frontières
gouvernance
inspections
intergouvernemental
l'acquis

lacunes
législatives
malheureusement
marchandises
menaces
nécessaire
obtenir
principe
règles
remédier
renforcer
sauvegardant
sauts
sécurisation
suits

**EXTRAIT DE LA COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU
CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS**

Gouvernance de Schengen – Renforcer l'espace sans contrôle aux frontières intérieures

Introduction

Un espace sans contrôle aux frontières intérieures

La libre circulation est un constitutif de l'Union européenne, et la possibilité de circuler à l'intérieur de l'Union (ci-après «l'UE») sans avoir à se soumettre à des contrôles aux frontières intérieures est l'une de ses réalisations les plus abouties. Nombreux sont ceux qui font usage de cette liberté: on enregistre plus d'un milliard de déplacements dans l'UE chaque année, et l'opinion publique place systématiquement la liberté de voyager parmi les avantages les plus importants créés par l'Union. Qui plus est, l'existence d'un espace sans



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TECNICO DE HACIENDA
PROMOCION INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso **A y R**
IDIOMA FRANCÉS

contrôles aux frontières intérieures constitue une condition sine qua non de la réussite du marché unique, notamment de la libre circulation des travailleurs, des [] et des services, et de l'aboutissement des efforts que l'Europe déploie en permanence pour stimuler la croissance économique.

L'espace Schengen repose sur un arsenal de règles ([] de Schengen) qui englobe tant la suppression du contrôle aux frontières intérieures et les règles communes en matière de contrôle des frontières extérieures qu'une politique commune en matière de visas, la coopération policière et judiciaire, des règles communes sur le retour de migrants irréguliers et la création de bases de données communes telles que le système d'information Schengen (SIS).

Les [] de la coopération Schengen sont solides, mais l'actualité récente a mis en lumière la nécessité de garantir que l'espace Schengen puisse réagir efficacement aux tensions que peuvent faire peser sur lui des faiblesses aux frontières extérieures ou des facteurs exogènes sur lesquels il n'a pas de prise. L'Union doit réagir en relevant ces défis multiformes tout en [] le droit des citoyens à la libre circulation.

Aussi, dans sa communication du mois de mai sur la migration, la Commission a-t-elle relevé la nécessité de réagir à ces situations de façon coordonnée au niveau de l'Union, et a-t-elle indiqué qu'elle pourrait proposer un mécanisme approprié ainsi que d'autres mesures pour garantir une mise en œuvre et une interprétation cohérentes des [] de Schengen.

De la même manière, le Conseil européen des 23 et 24 juin 2011 a appelé à la mise en place d'un mécanisme «pour faire face à des circonstances exceptionnelles mettant en péril le fonctionnement global de la [] Schengen, sans porter atteinte au principe de la libre circulation des personnes». La Commission a été invitée à présenter en septembre 2011 une proposition à cet effet.

La présente communication et les propositions [] qui l'accompagnent constituent la réponse à cette demande, de même qu'à l'appel du Conseil «Justice et affaires intérieures» du mois de juin en faveur d'un pilotage politique renforcé de la coopération Schengen, et à la résolution du Parlement européen du mois de juillet, qui exigeait



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TÉCNICO DE HACIENDA
PROMOCIÓN INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso **A y R**
IDIOMA FRANCÉS

que tout nouveau mécanisme s'attache à promouvoir la liberté de circulation et à renforcer la [] européenne de l'espace Schengen.

Les [] de l'Union jugent normal de pouvoir exercer leur droit à la libre circulation et voyager librement dans une Europe sûre et sans frontières. Il n'est pas admissible que des menaces criminelles, terroristes ou autres compromettent cette liberté. L'Union et ses États membres doivent néanmoins pouvoir réagir rapidement et efficacement aux [] graves pour l'ordre public et la sécurité intérieure. Avec le présent ensemble complet de mesures corrélées, la Commission souhaite mettre sur pied une action coordonnée au niveau de l'UE qui garantisse que les principes fondamentaux du droit de l'Union, et notamment le droit à la libre circulation, soient sauvegardés, et qui permette de prendre en considération l'ensemble des intérêts européens dans la [] de l'espace Schengen, tout en fixant des bornes aux initiatives nationales unilatérales qui, isolées, ne sauraient constituer une réponse efficace à des menaces partagées. Veiller à ce que la réintroduction exceptionnelle et temporaire des contrôles aux frontières intérieures soit décidée conformément à la méthode communautaire et prendre en considération la responsabilité politique générale de la Commission devant le Parlement européen sont des éléments essentiels et indispensables du présent ensemble de mesures.

[] la gestion de l'espace Schengen

La libre circulation des citoyens au sein de l'espace sans contrôles aux frontières intérieures repose sur un système fondé sur une [] commune dans le fait que chaque État participant aura la volonté et la capacité de mettre en œuvre les divers instruments législatifs qui constituent l'acquis de Schengen.

L'Union européenne a déjà mis en place des outils pour aider les États membres à respecter leurs obligations et à faire face à des situations critiques susceptibles de mettre l'espace Schengen en péril. Ils peuvent, par exemple, [] un soutien financier et pratique auprès de la Commission, par l'intermédiaire des fonds de l'UE. Frontex est en mesure d'organiser des opérations conjointes ou de déployer des équipes d'intervention rapide aux frontières. Les États membres peuvent également faire appel à d'autres États membres, à Europol ou au Bureau européen d'appui en matière d'asile (BEA).



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TÉCNICO DE HACIENDA
PROMOCIÓN INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso **A y R**
IDIOMA FRANCÉS

De plus, ainsi qu'elle l'a indiqué dans sa communication du mois de mai sur la migration, la Commission, conjointement avec les États membres, poursuivra ses travaux sur des lignes [] afin de garantir une mise en œuvre cohérente des règles de Schengen.

Ce processus a été mis en branle avec la tenue d'une réunion d'experts en juillet 2011. Les experts recenseront les lacunes et les [] dans lesquels l'acquis de Schengen est susceptible d'être encore clarifié, par exemple en ce qui concerne la délivrance de documents de voyage et de titres de séjour.

Ces outils ne sont cependant pas suffisants, intrinsèquement, pour garantir que les règles de Schengen soient appliquées de manière [] par chaque État membre. C'est le mécanisme d'évaluation de Schengen qui permet d'y veiller: il est utilisé pour assurer le suivi de l'application de l'acquis de Schengen et pour publier des recommandations sur toute insuffisance constatée. Le mécanisme en vigueur, qui repose sur un système [] d'évaluation par les pairs, n'est pas assez robuste pour remédier efficacement à toutes les faiblesses. C'est la raison pour laquelle la Commission a proposé l'an dernier de recourir à une approche dirigée par l'Union.

On trouve, au cœur de cette nouvelle approche, la possibilité d'effectuer, dans un État membre donné, des inspections annoncées ou inopinées réalisées par des équipes placées sous la responsabilité de la Commission et comprenant des experts d'autres États membres et de Frontex, en vue de vérifier l'application de l'acquis de Schengen. Après chaque inspection, les [] éventuelles seraient consignées dans un rapport comportant des recommandations univoques quant aux mesures correctives à prendre et aux délais dans lesquels celles-ci doivent être mises en œuvre. L'État membre ayant fait l'objet de l'évaluation devrait alors établir un plan d'action exposant comment il entend donner suite auxdites recommandations. La vérification par l'Union de la mise en œuvre du plan d'action pourrait donner lieu, notamment, à de nouvelles [].

Ces nouveautés amélioreront le système d'évaluation et de suivi, mais elles ne prennent pas en compte les situations dans lesquelles ces mesures sont insuffisantes pour [] aux carences dont fait preuve un État membre dans la mise en œuvre de l'acquis, notamment en ce qui concerne le contrôle de ses frontières extérieures.



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TECNICO DE HACIENDA
PROMOCION INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso A y R
IDIOMA FRANCÉS

Aussi, quand des mesures prises au niveau de l'Union ou au niveau national n'apportent pas d'amélioration, il pourrait s'avérer de réintroduire le contrôle aux intérieures avec l'État membre qui se met en défaut, lorsque la situation est telle qu'elle constitue une menace grave pour l'ordre public ou la sécurité intérieure de l'Union ou d'un État membre. Une telle mesure ne serait prise qu'en dernier recours, et n'aurait que l'ampleur et la durée requises pour atténuer raisonnablement les conséquences négatives des circonstances exceptionnelles. Prévoir une telle possibilité dans le système de gouvernance de Schengen constituerait également une mesure préventive ayant un effet .

C'est pourquoi la Commission modifie sa proposition de 2010 en vue de remédier à cette situation.